

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๑. ชื่อการรับฟัง

รับฟังหลักการร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การส่งเสริมการประกอบกิจการโรงงานที่มีลักษณะเป็นศูนย์อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio Complex) พ.ศ.

๒. ผู้ได้รับผลกระทบ

ผู้ประกอบการโรงงาน และประชาชน

๓. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นชอบข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ได้แก่ ๕ อุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ (Fist S-Curve) และ ๕ อุตสาหกรรมแห่งอนาคต (New S-Curve) โดยได้บรรจุเศรษฐกิจชีวภาพ (Bioeconomy) ซึ่งเป็นการเพิ่มมูลค่าจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพที่ประเทศไทยมีศักยภาพด้านวัตถุดิบจากสินค้าเกษตร เพื่อสร้างฐานการผลิต สินค้าและบริการอย่างยั่งยืนให้กับทุกภาคส่วนของเศรษฐกิจ อันจะเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายใหม่ในอนาคตที่มีศักยภาพในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

เพื่อให้ เกิดทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำมาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมชีวภาพของไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐ โดยมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ รับทราบมาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมชีวภาพของไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยมีสาระสำคัญในการกำหนดเป้าประสงค์ให้ประเทศไทยเป็น Bio Hub of ASEAN ภายในปี ๒๕๗๐ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับพืชเศรษฐกิจของไทย โดยเฉพาะอ้อย มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน ทำให้เกิดการต่อยอดผลิตภัณฑ์ฐานชีวภาพที่หลากหลายตลอดห่วงโซ่อุปทาน นำไปสู่การยกระดับภาคการเกษตรเชื่อมโยงสู่ภาคอุตสาหกรรมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องต่าง ๆ เกิดการสร้างงานสร้างรายได้กระจายสู่ท้องถิ่น อันนำมาสู่ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของเกษตรกรและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมชีวภาพไทย

แม้ว่าประเทศไทยจะมีเป้าหมายในการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมชีวภาพที่ชัดเจน แต่การเปลี่ยนผ่านไปสู่อุตสาหกรรมชีวภาพมูลค่าสูงยังคงมีอุปสรรคสำคัญในโครงสร้างของห่วงโซ่อุปทาน ดังนั้น เพื่อเป็นการกระตุ้นนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งอนาคต (New S-Curve) และสร้างปัจจัยพื้นฐานและปัจจัยสนับสนุนให้อุตสาหกรรมชีวภาพมูลค่าสูงมีการพัฒนาและสามารถเติบโตได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงสมควรส่งเสริมให้มีการประกอบกิจการโรงงานที่มีลักษณะเป็นศูนย์อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio Complex)

๔. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น

๑.๔.๑ ประกาศนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑.๔.๒ ประกาศนี้ไม่ใช้บังคับกับการประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานในประเภทหรือชนิดของโรงงานตามข้อ ๑.๔.๕ ที่ไม่ได้ตั้งอยู่ในศูนย์อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio Complex) ตามประกาศนี้

๑.๔.๓ ในประกาศนี้

“อุตสาหกรรมชีวภาพ” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่นำเอาทรัพยากรชีวภาพ และผลผลิตทางการเกษตรมาแปรรูปด้วยเทคโนโลยีชีวภาพ (Biotechnology) เพื่อสร้างเป็นผลิตภัณฑ์

ที่มีมูลค่าสูงในกลุ่มอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพและเคมีชีวภาพ กลุ่มอุตสาหกรรมชีวเภสัชภัณฑ์และชีวภัณฑ์ กลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพ หรือกลุ่มอุตสาหกรรมอาหารชีวภาพ

“ศูนย์อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio Complex)” หมายความว่า พื้นที่ที่มีโรงงานอุตสาหกรรมชีวภาพตั้งอยู่ร่วมกับโรงงานสนับสนุนอุตสาหกรรมชีวภาพเพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมชีวภาพ

“โรงงานอุตสาหกรรมชีวภาพ” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่ประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมชีวภาพ

“โรงงานสนับสนุนอุตสาหกรรมชีวภาพ” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่ประกอบกิจการโรงงานที่

(๑) ต้องใช้ผลผลิตทางการเกษตรภายในประเทศ เช่น อ้อย มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างเป็นวัตถุดิบเท่านั้น

(๒) ต้องจำหน่ายผลิตภัณฑ์ ผลพลอยได้กระบวนการผลิต วัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากการประกอบกิจการโรงงาน เพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบหลักในโรงงานอุตสาหกรรมชีวภาพหรือโรงงานสนับสนุนอุตสาหกรรมชีวภาพที่ตั้งอยู่ในศูนย์อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio Complex) เดียวกับโรงงานตนเองเท่านั้น

๑.๔.๔ อุตสาหกรรมชีวภาพในกลุ่มอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพและเคมีชีวภาพ กลุ่มอุตสาหกรรมชีวเภสัชภัณฑ์และชีวภัณฑ์ กลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพ หรือกลุ่มอุตสาหกรรมอาหารชีวภาพ หมายความว่ารวมถึง

(๑) โรงงานอุตสาหกรรมชีวภาพ

(๒) โรงงานสนับสนุนอุตสาหกรรมชีวภาพ

๑.๔.๕ ให้โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ปรากฏในบัญชีท้ายประกาศนี้เป็นโรงงานอุตสาหกรรมชีวภาพหรือโรงงานสนับสนุนอุตสาหกรรมชีวภาพ ภายในกลุ่มอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพและเคมีชีวภาพ หรือกลุ่มอุตสาหกรรมชีวเภสัชภัณฑ์และชีวภัณฑ์ หรือกลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพ หรือกลุ่มอุตสาหกรรมอาหารชีวภาพ ทั้งนี้ตามเงื่อนไขที่กำหนด

๑.๔.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมจะส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์อุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio Complex) ขึ้นในท้องที่กรุงเทพมหานครและท้องที่จังหวัดอื่น ๆ ตามความจำเป็น

๑.๔.๗ ในการจัดตั้งศูนย์อุตสาหกรรมชีวภาพตาม ๑.๔.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมอาจขอให้หน่วยงานอื่นให้การสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ก็ได้

๕. ผู้เกี่ยวข้อง

ผู้ประกอบกิจการโรงงาน พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย และประชาชนทั่วไป

๖. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ