

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นหลักการประกอบการปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
(ชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎ)

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลการรับฟังความเห็น

๑.๑ ชื่อการรับฟัง

การรับฟังความคิดเห็นหลักการประกอบการปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
(ชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎ)

๑.๒ ผู้ได้รับผลกระทบ

๑. ผู้ประกอบกิจการโรงงาน
๒. ผู้ประกอบวิชาชีพด้านสิ่งแวดล้อม
๓. หน่วยงานกำกับดูแลโรงงาน

๑.๓ ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕)
ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้โรงงานต้องมีวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย
มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และต้องจัดให้มีผู้ควบคุมดูแลและปฏิบัติงานประจำ
สำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ ตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยต่อมา
กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนด
วิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของ
ผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกัน
สิ่งแวดล้อมเป็นพิษ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ให้โรงงานที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
ได้แก่ โรงงานที่ก่อให้เกิดมลพิษสูง โรงงานที่ก่อให้เกิดน้ำเสียปนเปื้อนสารอินทรีย์ปริมาณมากกว่าเกณฑ์ที่กำหนด
และโรงงานที่มีการใช้สารหรือองค์ประกอบของโลหะหนักหรือสารอันตรายจะต้องมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อม
ประจำโรงงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินการเกี่ยวกับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษในโรงงาน ซึ่งประกอบด้วย
ผู้จัดการสิ่งแวดล้อม ผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ และกากอุตสาหกรรม และผู้ปฏิบัติงานประจำ
ระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ รวมทั้งได้ออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยอาศัยอำนาจตามความ
ในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมที่กล่าวมาข้างต้น จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุม
ระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งและ
การรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกาศ
กรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง คุณสมบัติ การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐานของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำ
โรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง คุณสมบัติ การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐาน
ของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม

เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดวิธีการแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน การแจ้งเพิ่มเติม ยกเลิก หรือเปลี่ยนแปลงบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน หลักฐานการรับแจ้ง และการกำหนดอายุหนังสือรับแจ้ง

ปัจจุบัน ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานดังกล่าว มีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานาน ประกอบกับกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับพลวัตทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ตลอดจนพัฒนาการของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่มีความเข้มงวดยิ่งขึ้น ทั้งในส่วนของข้อกำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษต้องจัดให้มี ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย และการปรับปรุงประเภทกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (EIA) นอกจากนี้ ยังพบปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ในกรณีที่ หน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้โรงงานปรับปรุงแก้ไข หรือหยุดการประกอบกิจการเพื่อระงับเหตุความเดือดร้อนรำคาญ หรือผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการโรงงาน ขณะเดียวกัน ปัจจุบันกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการพัฒนาเทคโนโลยีด้านการสื่อสารและนำระบบดิจิทัลมาใช้อย่างกว้างขวาง ทั้งการจัดฝึกอบรม ผ่านระบบออนไลน์ การทดสอบมาตรฐานด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการพัฒนาระบบคุณสมบัติวิชาชีพ อย่างเป็นทางการ ดังนั้น จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายและกลไกที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน เพื่อกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงานที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามกฎหมายนี้ คุณสมบัติ บทบาทและ หน้าที่ของโรงงาน และบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐาน ตลอดจนกลไก การดำเนินงานและการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของโรงงานเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ สอดรับกับแนวทางการกำกับดูแลภาคอุตสาหกรรมเชิงรุกในปัจจุบัน และนำไปสู่การอยู่ร่วมกัน ระหว่างภาคอุตสาหกรรมกับชุมชนอย่างสมดุล เข้มแข็ง และยั่งยืน

๑.๔ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมาปรับปรุงความคิดเห็น

เนื่องด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อม ประจำโรงงาน ทั้งในด้านขอบเขตประเภท ชนิด และขนาดโรงงานที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามกฎหมายนี้ คุณสมบัติ บทบาทและหน้าที่ของโรงงานและบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน การฝึกอบรมและการสอบ มาตรฐาน ตลอดจนกลไกการดำเนินงานและการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง โดยจะยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียน ผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อันเป็นผลให้ยกเลิกประกาศ กรมโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๕ ฉบับ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ที่กล่าวมาข้างต้น ได้แก่ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษภาคอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกาศ กรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง คุณสมบัติ การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐานของ บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงต้องจัดทำกฎหมายชุดใหม่ ให้มีความเหมาะสม ทันสมัย และสอดคล้องกับบริบทการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรม ในปัจจุบัน

การปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้กลไกการแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานมีความเหมาะสม และสนับสนุนการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการแจ้ง การเพิ่มเติม การยกเลิก หรือการเปลี่ยนแปลงบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
๒. กำหนดอายุหนังสือรับแจ้ง และการต่ออายุ
๓. กำหนดให้บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานต้องทบทวนและอัปเดตความรู้เป็นระยะ ๆ โดยกำหนดเป็นเกณฑ์ในการพิจารณารับแจ้ง และต่ออายุหนังสือรับแจ้ง

๑.๕ ผู้เกี่ยวข้อง

๑. ผู้ประกอบกิจการโรงงาน
๒. ผู้ประกอบวิชาชีพด้านสิ่งแวดล้อม
๓. มหาวิทยาลัย/ หน่วยงานจัดฝึกอบรม/ หน่วยงานจัดสอบมาตรฐาน/ องค์กรวิชาชีพเฉพาะทาง
๔. หน่วยงานกำกับดูแลโรงงาน
๕. ประชาชนทั่วไป

๑.๖ เหตุผล/ ข้อเสนอแนะ/ ข้อมูลสารทดแทน (ถ้ามี) ความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาตระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

- ไม่ระบุ -

ส่วนที่ ๒ แบบสำรวจ

๒.๑ กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม

- ผู้ประกอบกิจการโรงงาน
- ผู้ประกอบวิชาชีพด้านสิ่งแวดล้อม
- มหาวิทยาลัย/ หน่วยงานจัดฝึกอบรม/ หน่วยงานจัดสอบมาตรฐาน/ องค์กรวิชาชีพเฉพาะทาง
- หน่วยงานกำกับดูแลโรงงาน
- ประชาชนทั่วไป
- อื่น ๆ (โปรดระบุ)

๒.๒ ท่านมีความเห็นว่า การดำเนินการแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน รวมถึงการแจ้งเพิ่มเติม ยกเลิก หรือเปลี่ยนแปลงการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

- มีความเหมาะสม

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

- ควรปรับปรุง

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๓ ท่านมีความคิดเห็น ...

๒.๓ ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรในการกำหนดให้บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ต้องทบทวน และอัปเดตความรู้เป็นประจำต่อเนื่องเป็นระยะ เช่น ทุกปี หรือ ๑ - ๓ ปี โดยสามารถเลือกอบรมหลักสูตร แบบออนไลน์ หรือแบบเข้าร่วมในสถานที่ (On-site) จากสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ หรือหน่วยงานจัดฝึกอบรม หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้การทบทวนและอัปเดตความรู้เป็นประจำต่อเนื่องเป็นระยะ เช่น ทุกปี หรือ ๑ - ๓ ปี ของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน เป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาปรับจ้าง และต่ออายุหนังสือรับจ้างการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน เพื่อให้มั่นใจว่าบุคลากรยังคงมีความรู้ และความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสมและเป็นปัจจุบัน

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๕ ท่านเห็นว่าข้อกำหนดอายุหนังสือรับจ้างการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน มีอายุไม่เกิน ๓ ปี มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

เหมาะสม

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เหมาะสม

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๖ ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นเพิ่มเติม

.....
.....

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลติดต่อหน่วยงาน

กลุ่มกำกับบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน

กรมโรงงานอุตสาหกรรม โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๒๔๐๕