

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นหลักการประกอบการปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ (ขึ้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎ)

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลการรับฟังความเห็น

๑.๑ ชื่อการรับฟัง

การรับฟังความคิดเห็นหลักการประกอบการปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ (ขึ้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎ)

๑.๒ ผู้ได้รับผลกระทบ

๑. ผู้ประกอบวิชาชีพด้านสิ่งแวดล้อม
๒. หน่วยงานกำกับดูแลโรงงาน

๑.๓ ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้โรงงานต้องมีวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และต้องจัดให้มีผู้ควบคุมดูแลและผู้ปฏิบัติงานประจำ สำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ ตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยต่อมา กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ให้โรงงานที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ได้แก่ โรงงานที่ก่อให้เกิดมลพิษสูง โรงงานที่ก่อให้เกิดน้ำเสียปนเปื้อนสารอินทรีย์ปริมาณมากกว่าเกณฑ์ที่กำหนด และโรงงานที่มีการใช้สารหรือองค์ประกอบของโลหะหนักหรือสารอันตรายจะต้องมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อม ประจำโรงงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินการเกี่ยวกับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษในโรงงาน ซึ่งประกอบด้วย ผู้จัดการสิ่งแวดล้อม ผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ และกากอุตสาหกรรม และผู้ปฏิบัติงานประจำ ระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ รวมทั้งได้ออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยอาศัยอำนาจตามความในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมที่กล่าวมาข้างต้น จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง คุณสมบัติ การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐานของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง คุณสมบัติ การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐานของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม

เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ กำหนดวิธีการขึ้นทะเบียนและต่ออายุผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม อายุของหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียน และการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม

ปัจจุบัน ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานดังกล่าว มีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานาน ประกอบกับกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับพลวัตทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ตลอดจนพัฒนาการของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่มีความเข้มงวดยิ่งขึ้น ทั้งในส่วนของข้อกำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษต้องจัดให้มีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย และการปรับปรุงประเภทกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) นอกจากนี้ ยังพบปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้โรงงานปรับปรุงแก้ไข หรือหยุดการประกอบกิจการเพื่อระงับเหตุความเดือดร้อนรำคาญ หรือผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการโรงงาน ขณะเดียวกัน ปัจจุบันกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการพัฒนาเทคโนโลยีด้านการสื่อสารและนำระบบดิจิทัลมาใช้อย่างกว้างขวาง ทั้งการจัดฝึกอบรมผ่านระบบออนไลน์ การทดสอบมาตรฐานด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพอย่างเป็นทางการ ดังนั้น จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายและกลไกที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน เพื่อกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงานที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามกฎหมายนี้ คุณสมบัติ บทบาทและหน้าที่ของโรงงาน และบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐาน ตลอดจนกลไกการดำเนินงานและการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของโรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับแนวทางการกำกับดูแลกากอุตสาหกรรมเชิงรุกในปัจจุบัน และนำไปสู่การอยู่ร่วมกันระหว่างภาคอุตสาหกรรมกับชุมชนอย่างสมดุล เข้มแข็ง และยั่งยืน

๑.๔ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น

เนื่องด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ทั้งในด้านขอบเขตประเภท ชนิด และขนาดโรงงานที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามกฎหมายนี้ คุณสมบัติ บทบาทและหน้าที่ของโรงงานและบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐาน ตลอดจนกลไกการดำเนินงานและการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง โดยจะยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อันเป็นผลให้ยกเลิกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๕ ฉบับ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ที่กล่าวมาข้างต้น ได้แก่ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง คุณสมบัติ การฝึกอบรมและการสอบมาตรฐานของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงต้องจัดทำกฎหมายชุดใหม่ ให้มีความเหมาะสม ทันสมัย และสอดคล้องกับบริบทการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรมในปัจจุบัน

การปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อให้กลไกการขึ้นทะเบียนและการปฏิบัติงานของบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน มีความเหมาะสม ครอบคลุม และเอื้อต่อการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน และการต่ออายุทะเบียนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๒. กำหนดกลไก เช่น การขึ้นบัญชี การเก็บประวัติการอบรม หรือการขึ้นทะเบียนบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานให้ครอบคลุม ผู้จัดการสิ่งแวดล้อม ผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ ระบบบำบัดมลพิษอากาศ และระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม และผู้ปฏิบัติงานประจำระบบบำบัดมลพิษน้ำ ระบบบำบัดมลพิษอากาศ และระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรม

๓. กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษ ทั้งในประเภทบุคคลและนิติบุคคล

๔. กำหนดให้บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานต้องมีการทบทวนหรืออัปเดตความรู้อย่างต่อเนื่อง

๑.๕ ผู้เกี่ยวข้อง

๑. ผู้ประกอบกิจการโรงงาน

๒. ผู้ประกอบวิชาชีพด้านสิ่งแวดล้อม

๓. มหาวิทยาลัย/ หน่วยงานจัดฝึกอบรม/ หน่วยงานจัดสอบมาตรฐาน/ องค์กรวิชาชีพเฉพาะทาง

๔. หน่วยงานกำกับดูแลโรงงาน

๕. ประชาชนทั่วไป

๑.๖ เหตุผล/ ข้อเสนอแนะ/ ข้อมูลสารสนเทศ (ถ้ามี) ความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาตระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

- ไม่ระบุ -

ส่วนที่ ๒ แบบสำรวจ

๒.๑ กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม

ผู้ประกอบกิจการโรงงาน

ผู้ประกอบวิชาชีพด้านสิ่งแวดล้อม

มหาวิทยาลัย/ หน่วยงานจัดฝึกอบรม/ หน่วยงานจัดสอบมาตรฐาน/ องค์กรวิชาชีพเฉพาะทาง

หน่วยงานกำกับดูแลโรงงาน

ประชาชนทั่วไป

อื่น ๆ (โปรดระบุ)

๒.๒ ท่านมีความเห็นว่า การดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ หรือผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษอากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษกากอุตสาหกรรมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

มีความเหมาะสม

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ควรปรับปรุง

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้มีกลไก เช่น การขึ้นบัญชี การเก็บประวัติการอบรม หรือ การขึ้นทะเบียนบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานให้ครอบคลุม “ผู้จัดการสิ่งแวดล้อม” และ “ผู้ปฏิบัติงานประจำระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ และกากอุตสาหกรรม” เพิ่มเติม จากปัจจุบันที่กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนเฉพาะ “ผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ และกากอุตสาหกรรม” เท่านั้น

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๔ ท่านเห็นว่าการกำหนดอายุหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนของผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ หรือกากอุตสาหกรรม ให้มีอายุ ๓ ปี นับแต่วันออกหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนตามที่กำหนดในปัจจุบัน มีความเหมาะสมหรือไม่ และหากเห็นว่าควรปรับปรุงหรือยกเลิกการกำหนดอายุหนังสือรับรอง ท่านมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางหรือมาตรการอื่นที่สามารถใช้ทดแทนหรือเสริมการกำกับดูแลดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

เหมาะสม การกำหนดอายุหนังสือรับรองฯ มีความจำเป็น และอายุ ๓ ปี มีความเหมาะสม

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ควรปรับปรุงหรือยกเลิกการกำหนดอายุหนังสือรับรองฯ โดยสามารถใช้วิธีอื่น เช่น การแจ้งการมีบุคลากรของโรงงานทดแทนการต่ออายุหนังสือรับรองฯ

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เหมาะสม

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๕ ท่านมีความคิดเห็น ...

๒.๕ ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรในการกำหนดให้ผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ หรือกากอุตสาหกรรม หรือบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ต้องทบทวนและอัปเดตความรู้เป็นประจำต่อเนื่องเป็นระยะ เช่น ทุกปี หรือ ๑ - ๓ ปี โดยสามารถเลือกอบรมหลักสูตรแบบออนไลน์ หรือแบบเข้าร่วมในสถานที่ (On-site) จากสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ หรือหน่วยงานจัดฝึกอบรม หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๖ ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการกำหนดให้ผู้จัดการสิ่งแวดล้อมสามารถรับผิดชอบดูแลโรงงานได้มากกว่า ๑ โรงงาน โดยเป็นโรงงานในเครือหรือบริษัทเดียวกัน และเห็นควรกำหนดเงื่อนไขหรือข้อจำกัดเพิ่มเติมใด เพื่อให้การกำกับดูแลและการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของโรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๗ ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการกำหนดให้ผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ หรือกากอุตสาหกรรม สามารถรับผิดชอบดูแลโรงงานได้มากกว่า ๑ โรงงาน แต่ไม่เกิน ๕ โรงงาน และเห็นควรกำหนดเงื่อนไขหรือข้อจำกัดเพิ่มเติมใด เพื่อให้การกำกับดูแลระบบบำบัดมลพิษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม เช่น ระยะห่างระหว่างโรงงาน ขนาดโรงงาน ประเภทอุตสาหกรรม ประเภทมลพิษ ความซับซ้อนของระบบบำบัดหรือภาระงานในการควบคุมดูแล

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๘ ข้อเสนอแนะ/ ความเห็นเพิ่มเติม

.....
.....

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลติดต่อหน่วยงาน

กลุ่มกำกับบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน
กรมโรงงานอุตสาหกรรม โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๒๔๐๕