

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นหลักการประกอบการปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าวัตถุอันตรายและ
หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) พ.ศ. ๒๕๖๖
(ข้อเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎ)

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลการรับฟังความเห็น

๑.๑ ชื่อการรับฟัง

การรับฟังความคิดเห็นหลักการประกอบการปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าวัตถุอันตรายและหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตนำเข้า
สารเอชเอฟซี (HFCs) พ.ศ. ๒๕๖๖ (ข้อเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎ)

๑.๒ ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment)
เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ที่ขยายขอบเขตการควบคุมไปยังสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (Hydrofluorocarbons:
HFCs) ซึ่งแม้ว่า HFCs จะเป็นสารที่มีศักยภาพการทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนหรือ ODP ต่ำ ต่างจาก CFCs
หรือ HCFCs แต่สารกลุ่มนี้ยังคงมีศักยภาพในการทำให้เกิดภาวะโลกร้อน (Global Warming Potential: GWP)
และเป็นหนึ่งในก๊าซเรือนกระจกที่ส่งผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น
เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารฯ ประเทศไทยจึงได้กำหนดเป้าหมายและใช้วิธีการกำหนดหลักเกณฑ์
ในการควบคุมการนำเข้าสารกลุ่ม HFCs จำนวน ๑๘ รายการ ได้แก่ HFC-134 HFC-134a HFC-143 HFC-245fa
HFC-365mfc HFC-227ea HFC-236cb HFC-236ea HFC-236fa HFC-245ca HFC-43-10mee HFC-32 HFC-125
HFC-143a HFC-41 HFC-152 HFC-152a และ HFC-23 รวมถึงสารผสมที่มีส่วนประกอบของสาร HFCs ดังกล่าว
เพื่อควบคุมปริมาณการใช้สารดังกล่าวภายในประเทศ โดยมีการออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม ลงวันที่
๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการอนุญาตการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ และ
ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับ
ใบอนุญาตนำเข้าวัตถุอันตรายและหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) พ.ศ. ๒๕๖๖
กำหนดการตรึงปริมาณการใช้สาร HFCs (Freeze) ไม่ให้เกิน ๕๘,๗๕๙,๒๑๖ เมตริกตันคาร์บอนไดออกไซด์
เทียบเท่า ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และวางแผนลดการใช้ลงอย่างต่อเนื่องในระยะยาว ได้แก่ ลดลงร้อยละ ๑๐
ในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ร้อยละ ๓๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๘ ร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๘๓ และร้อยละ ๘๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๘๘
ตามลำดับ ซึ่งถือเป็นแนวทางสำคัญของประเทศไทยในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และสนับสนุนเป้าหมาย
ด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงการขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในระดับประเทศและระดับโลก

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้จัดประชุมผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) เพื่อพิจารณา
การจัดสรรสิทธิปริมาณการนำเข้าสารดังกล่าว โดยได้จัดประชุมการจัดสรรสิทธิปริมาณการนำเข้าสารเอชเอฟซี
(HFCs) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (เพิ่มเติม) และปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ และจัดการประชุม
การจัดสรรสิทธิปริมาณการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (เพิ่มเติม) และปี พ.ศ. ๒๕๖๙
เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในการจัดสรรสิทธิปริมาณการนำเข้า การปรับเปลี่ยน
สิทธิปริมาณการนำเข้า และการเพิ่มเติมสิทธิปริมาณการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) อีกทั้งยังมีการหารือ
ในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ และไม่มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการ เช่น
หลักเกณฑ์การโอนสิทธิ และการเปลี่ยนแปลงกำหนดการจัดส่งแผนการนำเข้าให้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น

ดังนั้น จึงสมควร ...

ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงการกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าวัตถุอันตราย รวมทั้งหลักเกณฑ์การพิจารณาการอนุญาตนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) ตามที่กำหนดไว้ในประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าวัตถุอันตรายและหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้มีความชัดเจน ครอบคลุม และเหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยยกระดับประสิทธิภาพในการกำกับดูแลและควบคุมปริมาณการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ภายในประเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังสอดคล้องกับสถานการณ์การใช้สารดังกล่าวในปัจจุบัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการและการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมาปรับปรุงความคิดเห็น

เพื่อปรับปรุงการกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าวัตถุอันตราย รวมทั้งหลักเกณฑ์การพิจารณาการอนุญาตนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) ให้มีความชัดเจน ครอบคลุม เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์การใช้สารดังกล่าวในปัจจุบันยิ่งขึ้น โดยมีหลักการหรือประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. การปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้มีผลรองรับการดำเนินการผ่านระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และลดขั้นตอนสำหรับผู้ประกอบการ

๒. การขยายระยะเวลาการยื่นแผนการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) และวัตถุประสงค์การใช้สำหรับปีถัดไปต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม จากเดิมภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ของทุกปี รวมไปถึงกรอบระยะเวลาการจัดประชุมผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลาในการรวบรวมข้อมูลและประเมินความต้องการใช้สารได้อย่างแม่นยำยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยลดข้อผิดพลาดในการระบุปริมาณหรือชนิดของสาร อันจะช่วยลดขั้นตอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูลที่ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

๓. การปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้มีผลรองรับการดำเนินการจัดการสิทธิปริมาณการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) ภายหลังได้รับการจัดสรรสิทธิในปีนั้น ๆ เช่น การคืนสิทธิ การขอปรับเปลี่ยนสิทธิ การขอรับการจัดสรรสิทธิเพิ่มเติมของปีปัจจุบัน และการโอนสิทธิ เพื่อส่งเสริมความคล่องตัวและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔. การปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้มีผลรองรับการพิจารณาจัดสรรปริมาณการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี สำหรับวัตถุประสงค์ เช่น การนำมาใช้ประโยชน์ในการศึกษา ทดสอบ วิเคราะห์ วิจัย และพัฒนา การซ่อมบำรุงเครื่องมือหรืออุปกรณ์เฉพาะทาง ซึ่งเป็นสารเฉพาะที่ไม่สามารถจัดหาได้ทั่วไปภายในประเทศ ณ ขณะนั้น ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและเสริมสร้างศักยภาพของภาคอุตสาหกรรม อีกทั้งเพื่อตอบสนองความต้องการใช้งานจริงและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการ โดยไม่ให้ส่งผลกระทบต่อควบคุมปริมาณการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ของประเทศโดยรวม

๕. การกำหนดมาตรการสำหรับผู้นำเข้าที่ได้รับการจัดสรรสิทธิแล้ว แต่มีการนำเข้าน้อยกว่าเกณฑ์ที่กำหนดอย่างมีนัยสำคัญ (เช่น น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของสิทธิที่ได้รับ) โดยมีได้แจ้งคืนสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อป้องกันการถือครองโควตาโดยไม่ใช้ประโยชน์ และเพื่อให้การบริหารจัดการปริมาณการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ของประเทศโดยรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๑.๔ ผู้เกี่ยวข้อง

ผู้นำเข้า/ผู้ส่งออก/ผู้ใช้สาร HFCs

๑.๕ เหตุผล/ ข้อเสนอแนะ/ ข้อมูลสารทดแทน (ถ้ามี) ความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาตระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ
- ไม่ระบุ -

ส่วนที่ ๒ แบบสำรวจ

๒.๑ กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม

- ผู้นำเข้า/ผู้ส่งออกสาร HFCs
- ผู้ประกอบกิจการที่ใช้สาร HFCs ในกระบวนการผลิตทุกประเภท
- ผู้ประกอบกิจการที่ใช้สาร HFCs ในการติดตั้งและซ่อมบำรุงเครื่องมือ/อุปกรณ์ที่ต้องพึ่งพาสาร HFCs
- อื่น ๆ (โปรดระบุ)

๒.๒ ท่านมีความเห็นอย่างไร หากกระบวนการยื่นเอกสารประกอบการพิจารณาจัดสรรปริมาณการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) สามารถดำเนินการผ่านระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อยกระดับการให้บริการให้มีประสิทธิภาพและสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น และมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร

เห็นด้วย
ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย
ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๓ ท่านมีความเห็นว่า การขยายกำหนดเวลาการยื่นแผนการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) และวัตถุประสงค์การใช้สำหรับปีถัดไป จากเดิมภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ของทุกปี ให้ล่าช้าออกไป จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของท่านหรือไม่ อย่างไร และมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร

เห็นด้วย
ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย
ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๔ ท่านมีความเห็น ...

๒.๔ ท่านมีความเห็นอย่างไร หากอนุญาตให้มี การคืนสิทธิ การขอปรับเปลี่ยนสิทธิ การขอรับ การจัดสรรสิทธิเพิ่มเติมของปีปัจจุบัน และการโอนสิทธิ หลังการจัดสรรสิทธิประจำปีแล้ว ท่านคิดว่า แนวทางดังกล่าวจะช่วยให้การบริหารจัดการปริมาณการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ในภาพรวมของประเทศ มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นหรือไม่ และจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของท่านอย่างไร และมีข้อคิดเห็นหรือ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๕ ท่านมีข้อเสนอแนะอย่างไรเกี่ยวกับการพิจารณาจัดสรรปริมาณการนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) เป็นการชั่วคราวและในปริมาณจำกัด สำหรับผู้ที่ไม่ได้รับการจัดสรรสิทธิในกรณีจำเป็นเฉพาะด้านการศึกษา ทดสอบ วิเคราะห์ วิจัยและพัฒนา หรือการซ่อมบำรุงอุปกรณ์เฉพาะทาง ซึ่งเป็นสารที่ไม่สามารถจัดหาได้ ภายในประเทศ ณ ขณะนั้น และมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร เพื่อส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและ เสริมสร้างศักยภาพของภาคอุตสาหกรรม อีกทั้งเพื่อตอบสนองความต้องการใช้งานจริงและบรรเทาความเดือดร้อน ของผู้ประกอบการ โดยไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการควบคุมปริมาณการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ของประเทศโดยรวม

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๖ ท่านมีข้อเสนอแนะอย่างไรเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการเพิ่มเติม กรณีผู้นำเข้ามีปริมาณ การนำเข้าจริงต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดอย่างมีนัยสำคัญ (เช่น น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของสิทธิที่ได้รับ) โดยไม่มี การแจ้งคืนสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนด และมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการ ถือครองสิทธิโดยไม่ใช้ประโยชน์ และเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการปริมาณการใช้สารเอชเอฟซี (HFCs) ในภาพรวมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

๒.๗ ท่านมีแนวคิดหรือทางเลือกอื่นเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตและหลักเกณฑ์ การพิจารณาอนุญาตนำเข้าสารเอชเอฟซี (HFCs) เพิ่มเติมจากแนวทางที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันหรือ ตามที่หน่วยงานเสนอ หรือไม่ อย่างไร เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการบริหารจัดการปริมาณการใช้สารดังกล่าว ภายในประเทศให้เป็นไปตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล โปรตอริบาย

เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ